Баланс между экологией и недропользованием: актуальные вопросы и практика



Уткин Артем (Секретарь Союза недропользователей Сибири)

А есть ли баланс между экологией и недропользованием?

Баланс между экологией и недропользованием — сложная и многогранная задача, требующая учёта интересов разных сторон:

- государства;
- экологии;
- местного населения;
- недропользователей.

В чем выражается БАЛАНС:

МЕСТНОЕ НАСЕЛЕНИЕ

- Баланс сводится к защите качества жизни, здоровья и окружающей среды.
- Жители регионов, где ведётся добыча полезных ископаемых, часто сталкиваются с загрязнением воздуха, воды, почвы, разрушением ландшафтов и ухудшением состояния экосистем. Это может приводить к социально-экологическим конфликтам (яркий пример Солонешенский район Алтайского края, где местное население выступает против золодобычи);
- Люди, живущие в регионах с неблагоприятной экологической обстановкой, чаще связывают свои болезни с состоянием окружающей среды;
- Местное население обычно требует от государства и недропользователей более строгого контроля за деятельностью, прозрачности в вопросах экологии, участия в принятии решений, затрагивающих их территорию, а также компенсации ущерба, если он был причинён

НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛИ

- Максимизация прибыли и минимизации издержек;
- Баланс смещён в сторону экономической эффективности

ГОСУДАРСТВО

- Поступления в бюджет от недропользователей :
- Платежей от продажи участков недр с аукционов;
- НДПИ (6% с повышающими коэффициентами);
- НДФЛ (с созданных рабочих мест);
- Налог на прибыль (17% бюджет региона, 8% федеральный бюджет)
- Экологических платежей;
- Арендных платежей по
- Отсутствие «напряжение» у местного населения;
- Экономическое развитие территории;
- Отсутствие негативных экологических последствий и бедствий

«Текущее» состояние недропользователя 2026 г.:



Проблемы при недропользовании:

1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	
Проблема	**Путь решения**
1.1. Отказ в предоставлении лесных участков по причинам	
ОЗУ и защитные леса	положительная судебная практика по исключению ОЗУ (А40-162559/2020; А40-175882/2021; А40-2841/2023)
Ареалы обитания краснокнижных растений и животных	- положительная судебная практика А03-4448/2025 - получение разрешения на транслокацию краснокнижных растений
Наличие иных арендаторов, исключающих совместное использование	Процедура изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд
1.2. Отказ в предоставлении земель сельскохозяйственного назначения	
Невозможность проведения работ по разведке и добыче на землях сельскохозяйственного назначения	Процедура изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд
Проблемы при смене категории земельного участка с земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности	
Наличие иных арендаторов	

2. ВОДНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	
Причина	**Путь решения**
2.1. Отсутствия водных объектов в ГВР	Необходимость включения водного объекта в ГВР
2.2. Наличие краснокнижных животных в водном объекте	получение разрешения на транслокацию
3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНА	
3.1. Создание искусственных препонов в виде отказов в согласовании исходно-разрешительной документации со стороны руководства региона, профильных ведомств и местной власти (пример Алтайский край)	Изучение особенностей региона и заключение **Соглашения о социально-экономическом партнерстве:** - **с властью;** - **с представителями бизнеса;** - **с активистами**
3.2. Нежелание местного населения и другого непрофильного «бизнеса» по созданию объекта недропользования (пример Алтайский край)	
3.3. Экоактивисты, препятствующие созданию объекта недропользования	
3.4. «Псевдоэкологи»	Использование принципа «кнута и пряника» (наиболее предпочтительный способ взаимодействия)

4. ИНЫЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛИ	
Проблема	**Путь решения**
Написание жалоб, заявлений на «соседних» недропользователей	Взаимодействие в рамках конференций, союзов и иных объединений с целью решения проблемных ситуаций
Отказы соседних недропользователей в выделении площадей для уточнения горных отводов, размещения инфраструктуры	
«Серые» недропользователи	Привлечение внимания контролирующих органов
5. ПОЛИТИКА КОНТРОЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ	
Позиция Росприроднадзора в выдаче отрицательных заключения на проектные документации	- Выработка единых правил «игры» для всех недропользователей и контролирующих органов; - Повышение уровня правовой культуры должностных лиц Росприроднадзора и Минприроды регионов; - Взаимодействие в рамках конференций, союзов и иных объединений с целью решения проблемных ситуаций с участием специалистов горного дела.
«Палочная» система Росприроднадзора и Минприроды регионов, направленная не на предупреждение правонарушений, а на наказание	
Не желание должностных лиц Росприроднадзора и Минприроды регионов принимать на себя ответственность за согласование исходно-разрешительной документации	
Чрезмерная «юристификация» горного дела (на всех форумах, выставках выступают юристы, а не геологи, горные инженеры, обогатители и иные специалисты)	

6. ФИНАНСИРОВАНИЕ	
Проблема	**Путь решения**
Отсутствие финансовых инструментов и институтов финансирования проектов на начальном этапе	Взаимодействие в рамках конференций, союзов и иных объединений с участием банков с целью формирования финансовых инструментов финансирования проектов

Проблема конференций и взаимодействий



Предложение – КОНСОЛИДАЦИЯ недропользователей

Консолидация недропользователей — это процесс объединения компаний, занимающихся добычей полезных ископаемых, а также их взаимодействия с:

- Государством;
- Местным населением;
- Контролирующими органами;
- Научными организациями;
- другими участниками отрасли.

Такая интеграция позволяет решать ряд стратегических задач и повышать эффективность горнодобывающей промышленности.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ ОТ КОНСОЛИДАЦИИ:

I. Экономическая эффективность и снижение рисков

- Оптимизация производственных процессов, снижение транзакционных издержек и повышение рентабельности проектов;
- Использование эффекта масштаба: объединение ресурсов, обмен технологиями и опытом, что особенно важно при разработке сложных или труднодоступных месторождений;
- Помощь в диверсификации рисков. Объединение активов и компетенций нескольких компаний снижает зависимость от внешних факторов

II. Развитие технологий и инноваций

- Совместная работа недропользователей, научных организаций и государства ускоряет внедрение новых технологий в геологоразведке, добыче и переработке полезных ископаемых;

- Консолидация также облегчает доступ к финансированию для высокотехнологичных проектов, включая разработку методов извлечения трудноизвлекаемых запасов или переработки отходов производства

III. Рациональное использование ресурсов:

- Объединение усилий направлено на комплексное использование минерально-сырьевой базы. Это включает попутное извлечение полезных компонентов, переработку отходов недропользования, использование вскрышных и вмещающих пород. Такой подход позволяет минимизировать потери сырья и снизить экологический ущерб;

- Например, в Кузбассе и других угольных регионах создаются кластеры по энерготехнологическому использованию угля, включающие производство полукокса и электростанции на метане из угольных пластов. Это пример комплексного подхода к освоению ресурсов.

IV. Социально-экономическое развитие регионов

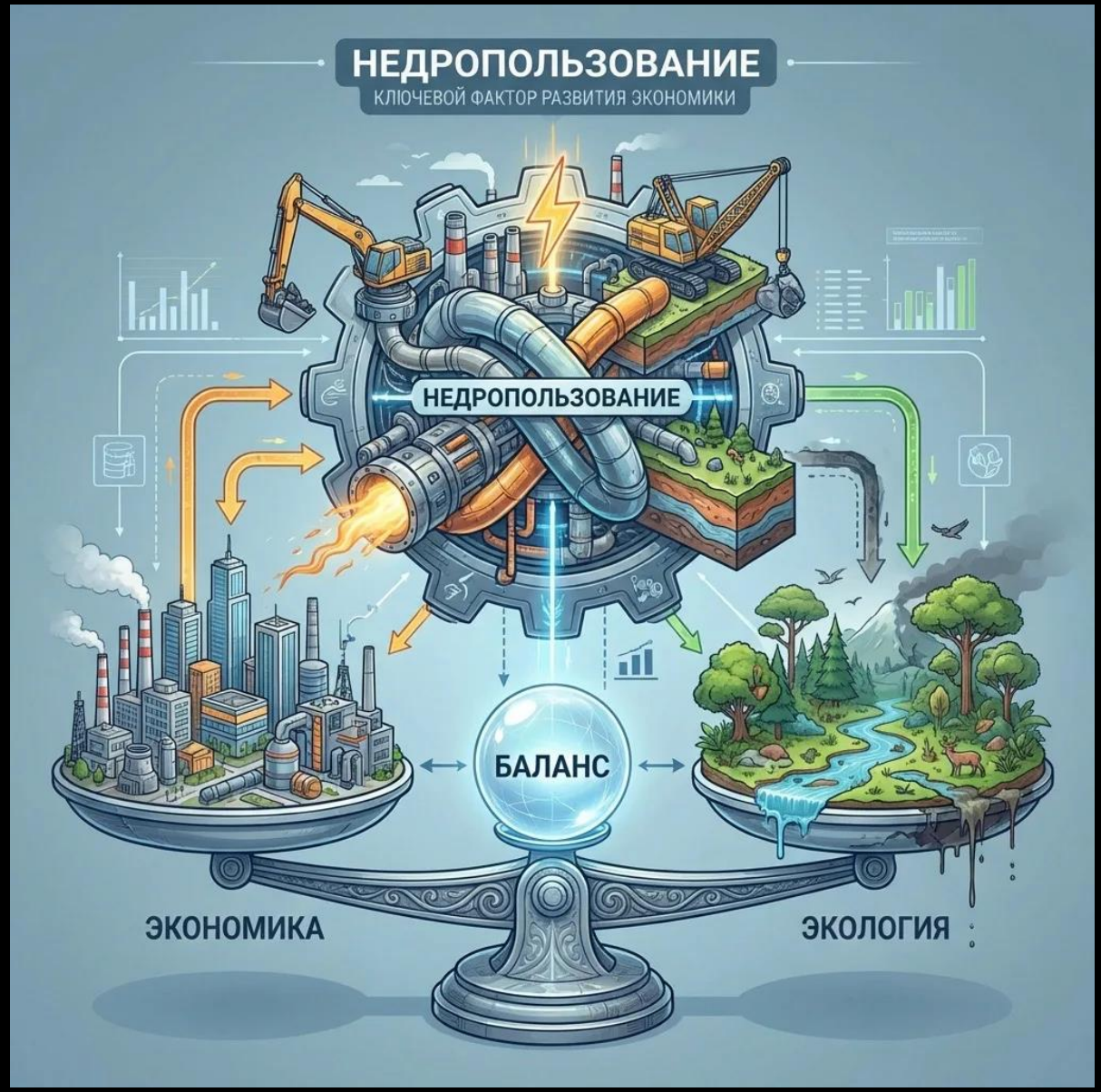
- Консолидация недропользователей может стать драйвером развития добывающих регионов;

- Консолидация помогает планировать долгосрочное развитие регионов даже после завершения добычи полезных ископаемых. Это достигается за счёт диверсификации экономики и реализации социально ориентированных проектов.

V. ИНЫЕ ЭФФЕКТЫ:

- Подготовка кадров в рамках обмена опытом;
- Организационная, информационная и иная помощь «мелким» и «средним» недропользователям;
- Формирование положительного образа недропользователя в регионах.

Желаемое состояние недропользователя-2027:



Спасибо за внимание



Союз недропользователей Сибири (г. Новосибирск)